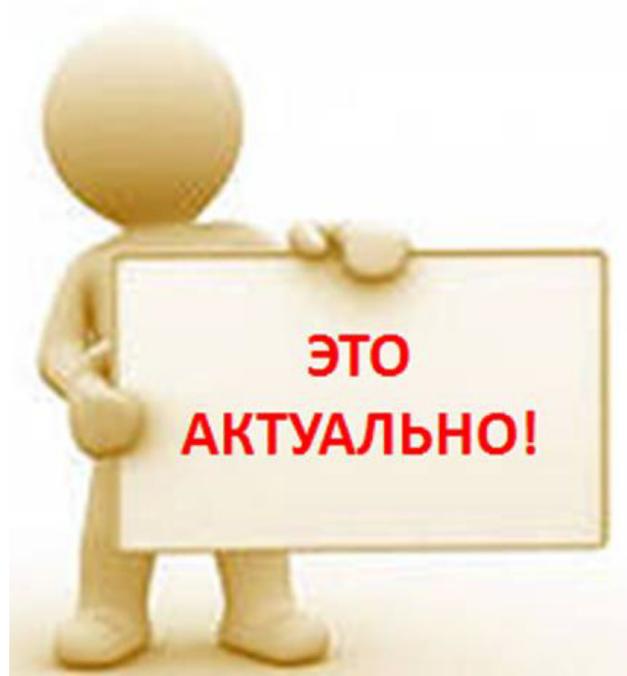


Инициативное  
бюджетирование.  
Теоретические аспекты



## *Понятие партиципаторного бюджета и инициативного бюджетирования.*

Отчисления налогоплательщиков являются одним из ключевых источников формирования доходов бюджета. Среди граждан-налогоплательщиков только единицы понимают, как функционирует бюджетная система, в связи с этим широко распространено мнение, что бюджетные средства используются не по назначению. Чтобы решить данную проблему, необходимо в первую очередь выстроить связь граждан с бюджетами различных уровней – муниципалитетов, регионов и даже страны. Поможет в этом инициативный бюджет.



**Инициативное бюджетирование (ИБ)** - форма участия жителей в решении вопросов местного значения посредством определения направлений расходования бюджетных средств

*Участники:*

- *Жители*
- *Общественные организации*
- *Предприниматели*
- *Юридические лица*



## *Использование инициативного бюджетирования в России*

В мировой практике данный инструмент управления применяется достаточно давно. Она охватывает более 250 городов, в частности в Латинской Америке, Европе, США и Китае. Первой страной стала Бразилия, так на сегодняшний день горожане Порту-Алегри распределяют до 20% от городского бюджета. Использование инициативного бюджетирования в нашей стране началось в 2007 году вместе с появлением программы поддержки местных инициатив Всемирного банка. Далее появились такие программы как «Народный бюджет» и «Народная инициатива», а в 2012 году появилось «Партиципаторное бюджетирование» Европейского университета. Также в 2012 году комитетом гражданских инициатив был создан проект «Открытый бюджет» в целях обеспечения прозрачности бюджетного процесса регионов и бюджетных образований. Использование инициативного бюджетирования не противоречит российскому законодательству. Согласно ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также бюджетному кодексу РФ, распорядителем средств является муниципалитет. Вместе с тем, закон не регламентирует, кто и как будет определять, куда именно будут потрачены бюджетные деньги.

*На данный момент в программы инициативного бюджетирования вовлечены 16 российских регионов, а общая сумма средств, направленных на реализацию проектов, составляет около 4.5 млрд. рублей. К запуску таких проектов ведут подготовку еще 19 регионов.*

## *Что дает власти поддержка данных проектов?*



**Во-первых,** с помощью инициативного бюджетирования решаются наиболее злободневные проблемы, вызывающие социальную напряженность.

**Во-вторых,** иницируется участие граждан в решении проблем местного значения через работу в бюджетных комиссиях, проектных командах, голосование при определении приоритетов расходования бюджетных средств и т. д.



**В-третьих,** обеспечивается софинансирование гражданами и бизнесом (до 30%) отобранных для реализации проектов. Кроме того, население, сопричастное к реализации отобранного проекта, осуществляет общественный контроль за его реализацией, последующей эксплуатацией и сохранностью построенных объектов. Повышается уровень доверия к власти за счет увеличения прозрачности управленческих решений и снижения уровня коррупции. Снижается угроза социальной напряженности. В целом же практика инициативного бюджетирования позволяет существенным образом увеличить эффективность расходования бюджетных средств.

*Что получают граждане, участвуя в данных проектах?*

**НАШИ  
ГАРАНТИИ**



**Во-первых,** возможность решать насущные проблемы.

**Во-вторых,** эффективный инструмент мобилизации совместных усилий, реализуемый при поддержке властных институтов.

**В-третьих,** значительное по объемам финансирование от государства на принципах софинансирования.

**В-четвертых,** возможность улучшения среды обитания. И наконец, достоверную и своевременную информацию о бюджетном процессе на региональном и местном уровнях.

Чаще всего поддерживаются и софинансируются проекты **ремонта дорог и организации водоснабжения (51%** от общего числа всех реализованных инициатив), далее следуют проекты **ремонта объектов культурной инфраструктуры (14%)** и **благоустройства территории поселений (10%),** проекты **обустройства мест отдыха и детских площадок (7%)** и **объектов спортивной инфраструктуры (6%),** завершают список проекты организации освещения, противопожарных мероприятий, благоустройства мест захоронений.

## *Как это работает?*

Механизм работы прост, необходимо провести собрания инициативных групп населения, где решить вопрос о том, какой проект общественной инфраструктуры они считают приоритетным, и договориться о софинансировании. Затем подать заявки, которые будут рассматриваться на конкурсной основе. После проведения конкурса проектов будут проведены торги и заключены контракты. Сразу после этого начинается реализация проекта, который после завершения торжественно открывается.

Правовой режим привлечения средств граждан и предприятий к финансированию проектов — один из основных вопросов реализации инициативного бюджетирования. Важно, кто инициирует проект. Если граждане — то поднимать вопрос о финансовом участии населения муниципалитета корректнее, чем в случае, когда инициатива исходит от руководства муниципального образования.



*Привлекать средства граждан можно двумя способами:*

*самообложение граждан;*

*заключение договоров пожертвования с юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями.*

Однако, как показывает практика, не всегда для реализации проектов получается собрать необходимую сумму средств с населения, например в Богородицке (Тульская область) население приняло участие в реализации проекта по программе «Народный бюджет», вкладом **не менее 8%** общей стоимости. Собрать с населения **150–200 тыс. руб.** было непросто, поэтому решили часть этих средств покрыть неоплачиваемым трудом. На субботниках жители города расчищали и выравнивали площадки, осуществляли планировку и отсыпку гравием и гранитной крошкой дорожек, ремонтировали беседки, собирали и устанавливали детский игровой городок, скамейки, урны, светильники. В результате вклад населения в виде денежных средств составил всего **29 тыс. руб.**, что **в 5–8 раз меньше** изначально запланированной суммы. Такой путь решения проблемы позволил сформировать желаемую вовлеченность населения, не имеющего достаточного уровня доходов, чтобы «участвовать рублем». Однако и в случае «трудового» вклада в проект обязательным является добровольность и инициативность каждого из участников.



## *Какие результаты мы ожидаем?*

Как показывает практика, применением инициативного бюджетирования достигаются следующие эффекты:

1) . **Рост удовлетворенности населения** качеством социальных услуг.

2). **Минимизация иждивенческих настроений** со стороны населения и активизация его участия в местном развитии, укрепление взаимного доверия населения и органов местного самоуправления.

3). **Эффективность бюджетных решений:**

- Проекты экономичнее из-за вовлечения населения. Кроме того, такие объекты бережнее эксплуатируются.

- Методика инициативного бюджетирования — это управленческий инструмент, позволяющий выявлять самые острые и насущные вопросы на местах, часто невидимые из центра, требующие немедленного вмешательства.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

